

ОТЗЫВ

**зарубежного научного консультанта на диссертацию докторанта
Нурутдиновой Айнур Жарылгасынкызы на тему:
«Правовые проблемы формирования и развития института
экологически неблагоприятных территорий» на соискание степени
доктора философии PhD по специальности
«6D030100 – Юриспруденция»**

Актуальность подготовленного А.Ж. Нурутдиновой исследования не вызывает сомнений, поскольку экологическая ситуация в Республике Казахстан продолжает оставаться напряженной. Сотни тысяч людей продолжают проживать в экологически неблагоприятных условиях, вынуждены потреблять воду и воздух, представляющие опасность для здоровья. Решение этой проблемы требует перехода от борьбы с отдельными превышениями нормативов качества окружающей среды к приданию особого правового режима экологически неблагоприятным территориям, с установлением на них дополнительных ограничений и запретов на отдельные виды хозяйственной и иной деятельности. В отличие от России, в Республике Казахстан такая работа ведется, однако ее темпы являются недостаточными, в том числе в контексте экологической опасности военно-оборонных объектов.

Исследование докторанта А.Ж. Нурутдиновой имеет как научное, так и практическое значение. С одной стороны, данное исследование позволяет улучшить понятийно-категориальный аппарат, уточнить ряд существующих эколого-правовых понятий, обсудить новые правовые категории. В работе проведен системный анализ института экологически неблагоприятных территорий, определено его место в системе природоохранных мер и институтов, высказаны предложения по совершенствованию экологического законодательства. С другой стороны, соискатель аргументирует меры по включению / не включению конкретных территорий Республики Казахстан в перечень зон экологического неблагоприятия, что позволяет сделать вывод о практической направленности диссертационного исследования.

Основной целью диссертации являлся анализ состояния правового обеспечения охраны окружающей среды на экологически неблагоприятных территориях Республики Казахстан на основе комплексного подхода, разработка рекомендаций по совершенствованию законности и правопорядка.

В диссертации высказан ряд предложений, заслуживающих внимания и поддержки. Так, диссертант вносит вклад в сложную доктринальную дискуссию о системе экологического законодательства, убедительно аргументирует вывод о том, что экологическое законодательство представляет собой совокупность нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке, и регулирующих общественные отношения по охране окружающей среды, рациональному природопользованию, собственности на природные ресурсы, управлению, обеспечению экологической безопасности населения, соблюде-

нию экологических прав и законных интересов граждан (С.17). В работе предлагается интересная периодизация формирования в Республике Казахстан экологического законодательства, имеющая большое доктринальное значение.

Весьма интересная и аргументация вывода о месте в системе экологического права норм об экологически неблагоприятных территориях. Соискатель убедительно аргументирует вывод о том, что такие нормы образуют не институт, а субинститут, который она предлагает обозначить как «Правовая охрана природно-антропогенных комплексов с особым эколого-правовым режимом». Данные нормы входят в правовой институт «Правовая охрана природных комплексов, природно-антропогенных объектов с особым эколого-правовым режимом». Этим уточняется и структура Особой части экологического права.

В работе приводится много фактического материала, обосновывающего необходимость придания отдельным территориям Республики Казахстан правового режима зон экологического бедствия. Уточняются базовые категории экологического права: «зона чрезвычайной экологической ситуации», «зона экологического бедствия», выявляются их сходство и отличия от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (С.35-37), а также их отличия друг от друга, что представляет ценность для эколого-правовой науки не только Республики Казахстан, но и других стран СНГ (С.64). Не менее ценным является и предложение по внесению в научную доктрину и законодательство новой категории «нестабильная экологическая ситуация».

Рассматривая критерии и процедуры создания экологически неблагоприятных территорий, соискатель анализирует большой объем практической информации о состоянии окружающей среды отдельных территорий Республики Казахстан, выявляет причины возникновения на них экологического неблагоприятия, что может представлять интерес для органов экологического управления Республики Казахстан, осуществляющих функции по обоснованию необходимости придания статуса экологически неблагоприятных отдельным территориям Республики Казахстан. Решения о признании регионов экологически неблагоприятной территорией должны приниматься для того, чтобы восстановить нарушенное экологическое равновесие на данном участке, воссоздать условия, благоприятные для жизнедеятельности населения. В этих целях на данной территории и устанавливается особый правовой режим (С.60).

Отдельное внимание соискателя посвящено следующей проблеме: в силу политических, международных, имиджевых причин многие регионы Казахстана не относят к экологически неблагоприятным, хотя для этого есть все основания. К таковым можно отнести: а) ряд военных и оборонных объектов; б) объекты исторического загрязнения; в) космический комплекс «Байконур». Данная проблема получила полное и обстоятельное исследование в работе.

Является достаточной и апробация результатов исследования соискателя, что проявилось в участии в научных конференциях, опубликовании в рецензируемых научных изданиях статей по теме диссертационного исследования.

Положения и выводы, содержащиеся в диссертации, могут быть исполь-

зованы в деятельности законодательных и правоприменительных органов государственной власти, в также в учебном процессе. Работа написана простым и доступным языком. Такая манера изложения сложных доктринальных вопросов экологического права говорит о четком понимании соискателем сущности исследуемых проблем, ясной оценке и глубоком анализе теории и практики природоохранной деятельности. При этом замечу, что дискуссия с оппонентами ведется соискателем в корректной форме, а высказываемые в порядке дискуссии замечания носят продуманный и аргументированный характер.

Представляется, что диссертационное исследование А.Ж. Нурутдиновой написано автором самостоятельно, обладает внутренним единством, представляет собой законченную научную работу, в которой глубоко и всесторонне исследована важная научная проблема, представляющая интерес для теории экологического права не только Республики Казахстан, но и других стран мира, включая Россию. Соискателем разработаны новые теоретические положения о правовой категории «экологически неблагоприятные территории», совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, свидетельствующее о личном вкладе автора в науку экологического права.

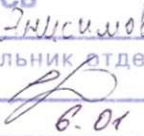
В заключение, высказывая в целом свое положительное мнение о диссертационной работе, считаю, что диссертация А.Ж. Нурутдиновой соответствует установленным требованиям для написания диссертации в Казахстане, и может быть рекомендована к защите в диссертационном совете Республики Казахстан.

**Зарубежный научный консультант:
профессор кафедры конституционного
и административного права Волгоградского филиала
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
доктор юридических наук, профессор**


_____ **А.П. Анисимов**

«6» _____ 01 _____ 2023 г.




_____ **ЗАВЕРЯЮ**
_____ **Е.Б. Выгиняя**
6.01 _____ 2023 г.